

**2022 жылғы 1-жартыжылдықтағы Өскемен қаласы әкімдігінің  
«Өскемен Водоканал» шаруашылық жүргізу құқығындағы МКК  
қызметіндегі сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг  
қорытындылары туралы  
ЕСЕП**

**1. Кіріспе бөлім**

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторингтің мәні: «Өскемен Водоканал» МКК кәсіпорынының құрылымдық қызметі: заң жұмысы және мемлекеттік сатып алу бөлімі.

2. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізілді: Қазақстан Республикасы сыбайлас жемқорлыққа қарсы Іс-қимыл Агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының 2020 жылғы 28 қаңтардағы № 22 бұйрығымен бекітілген, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу Ережесі негізінде, кәсіпорынының жұмыс тобы.

Кәсіпорынның мекенжайы: Өскемен қ., Пограничная көшесі, 59, Электрондық мекенжайы: [secvoda@mail.ru](mailto:secvoda@mail.ru), сайт: [ukg-vodokanal.kz](http://ukg-vodokanal.kz), тел. 8(7232) 53-17-70.

3. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу кезеңі: 13.05.2022 жылдан – 2022 жылғы 25 мамыр.

4. Бақыланған кезең: 2022 жылғы 1-ші жарты жылдық.

**2. Ақпараттық – аналитикалық бөлім**

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Заңын, ҚР Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл Агенттігі Төрағасының (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) 2020 жылғы 28 қаңтардағы № 22 «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізу Ережелерін бекіту туралы» бұйрығын, кәсіпорын директорының 2022 жылғы 13 мамыр № 75 Бұйрығын, Заң жұмысы және мемлекеттік сатып алу бөлімінің бастығы Е.М. Молдагулов бөлімнің құрылымдық бөлімшесінде.

Кәсіпорын өз жұмысында табиғи монополия субъектісіне қатысты және сумен қамту және су бұру қызметтерін көрсететін мемлекеттік кәсіпорын ретінде қызметін регламенттейтін, Қазақстан Республикасының барлық нормативтік-құқықтық актілерін басшылыққа алады.

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» ҚР Заңында (бұдан әрі-Заң) сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шараларының жүйесі бекітілген, олардың бірі:

- Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг,
- Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды қалыптастыру және сақтау,
- Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру,

- Сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер,
- Мүдделер қақтығысының алдын алу және шешу.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг деп Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаттың тиімділігіне, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану практикасының жай-күйіне, сондай-ақ қоғамның сыбайлас жемқорлық деңгейін қабылдауы мен бағалауына қатысты ақпаратты жинау, өңдеу, жинақтап-қорыту, талдау және бағалау жөніндегі қызметі түсініледі. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг жүргізудің негізгі міндеті «Өскемен Водоканал» МКК-ның Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі қызметін зерделеу және бағалау болып табылады.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бұл сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл субъектілерінің қоғамда сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілікті көрсететін құндылықтар жүйесін сақтауға және нығайтуға бағытталған жүзеге асыратын қызметі. Білім беру, ақпараттық және ұйымдастырушылық сипаттағы шаралар кешені арқылы жүзеге асырылатын қалыптастыру.

Кәсіпорында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет жұмысшыларға сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес қағидаттарын жеткізу, түсіндіру жұмыстарын жүргізу, кәсіпорынның сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарын жүргізу жолымен қалыптастырылады.

«Өскемен Водоканал» МКК мемлекеттік қызмет көрсетпейді, бақылау-қадағалау функцияларына ие емес. Кәсіпорын Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика Министрлігі Табиғи монополияларды реттеу Комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша Департаменті бекіткен тарифтер бойынша қала тұтынушыларын сумен қамту және су бұру қызметтерін көрсетеді.

Кәсіпорын тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуды мемлекеттік сатып алу туралы заңнамаға сәйкес мемлекеттік сатып алу порталы арқылы жүзеге асырады.

Кәсіпорында мемлекеттік сатып алу рәсімдерін өткізу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау мақсатында, заң жұмысы және мемлекеттік сатып алу бөлімі өз құзыреті шеңберінде «Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңының, мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидаларының талаптарын басшылыққа алады және мүлтіксіз сақтайды.

Есепті кезеңде бөлім жалпы сомасы 409 845 740,09 теңгеге мемлекеттік сатып алуды өткізді, оның ішінде:

- Баға ұсыныстарын сұрау - 151243,900 мың теңге;
  - Тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен - 30146,837 мың теңге;
  - Ашық конкурс - 145730,184 мың теңге;
  - Өтпеген сатып алулар бойынша бір көзден сатып алу - 82724,818 мың теңге;
- Жасалған шарттар – 202;

Бөлімде бөлімнің барлық лауазымдарына лауазымдық нұсқаулықтар әзірленген және енгізілген. Лауазымдық нұсқаулықтармен бөлім жұмысшыларының лауазымдық құқықтары мен міндеттері белгіленді.

Мониторинг нәтижелері бойынша лауазымдық нұсқаулықтардың ережелері бөлім қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық іс-әрекеттерін жүзеге асыру тәуекелдерін болдырмайтыны анықталды.

Заңның 12-бабына сәйкес, сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер - бұл жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, оларға теңестірілген адамдардың өз өкілеттіктерін жеке, топтық, қызметтік емес мүдделерде пайдалануына әкеп соғуы мүмкін әрекеттерді жасауына жол бермеу, көрсетілген адамдар сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді қабылдайды:

1) мемлекеттік функцияларды орындаумен сыйыспайтын қызметті жүзеге асыру;

2) жақын туыстарының, жұбайлары (зайыптары) мен жекжаттарының бірге қызмет (жұмыс) істеуіне жол бермеу;

3) мүліктік және мүліктік емес игіліктер мен артықшылықтар алу немесе табу мақсатында, ресми таратылуға жатпайтын қызметтік және өзге де ақпаратты пайдалану;

4) Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес қызметтік өкілеттігін орындауға байланысты материалдық сыйақыны, сыйлықтарды қабылдау.

Бөлімде жоғарыда көрсетілген шектеулерді бұзатын фактілер анықталған жоқ.

Мүдделер қақтығысы-жауапты мемлекеттік лауазымды атқаратын адамдардың, мемлекеттік функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдардың, оларға теңестірілген адамдардың жеке мүдделері мен олардың лауазымдық өкілеттіктері арасындағы қайшылық, бұл ретте жеке мүдделер олардың өздерінің лауазымдық міндеттерін орындамауына немесе тиісінше орындамауына әкеп соғуы мүмкін. Жүргізілген мониторинг Кәсіпорындағы мүдделер қақтығысын реттеу корпоративтік мінез-құлық Кодексімен және басқа да ішкі құжаттармен реттелгенін анықтады.

Кәсіпорында жүргізілген мониторинг сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарды жасауға кінәлі деп танылған адамдарды анықтаған жоқ. Кәсіпорында Құқықтық статистика органдарының деректері жоқ.

Мониторинг жүргізу барысында бұқаралық ақпарат құралдарындағы жарияланымдар, Жеке және заңды тұлғалардың бөлім қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты өтініштері қаралды. Бөлім қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлық әрекеттеріне қатысты жеке және заңды тұлғалардың өтініштері мен жарияланымдары түскен жоқ.

Кәсіпорынның тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде жүргізген мониторинг нәтижелері бойынша Мемлекеттік сатып алу бойынша сыбайлас жемқорлыққа байланысты фактілер жоқ. Қызметкерлердің іс – әрекеттеріне бөлімге қатысты мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар туралы шағымдар, арыздар, өтініштер түскен жоқ.

### 3. Қорытынды бөлім

Жүргізілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг негізінде, сондай-ақ Кәсіпорында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті және сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілікті қалыптастыру мақсатында:

1. Кәсіпорын қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру, сыбайлас жемқорлыққа төзбеушілікті көрсететін құндылықтар жүйесін сақтау және нығайту жөніндегі жұмысты жалғастыру.
2. Кәсіпорын қызметкерлері арасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама мәселелері бойынша түсіндіру жұмыстарын жүргізу.

**Комиссия төрағасы:**  
**Директор**

**Е.М. Аубакиров**

Жұмысшы комиссиясының мүшелері:  
Қаржы-экономикалық сұрақтар жөніндегі  
директордың орынбасары

А.С. Оспанова

Заң бөлімінің бастығы

Е.М.Молдагулов

Кадрлар бөлімінің бастығы

Г.Т.Оспантаева

1 санатты заң кеңесшісі

Т.С. Ложникова

## Отчет

### о результат антикоррупционного мониторинга в деятельности ГКП на праве хозяйственного ведения «Өскемен Водоканал» акимата города Усть-Каменогорска за 1 полугодие 2022 года

г. Усть-Каменогорск

25 мая 2022 года

#### 1. Вводная часть

1. Предмет антикоррупционного мониторинга: деятельность структурного подразделения ГКП «Өскемен Водоканал» (далее - Предприятие): отдел юридической работы и государственных закупок.

2. Антикоррупционный мониторинг проведен: рабочей группой Предприятия на основании Правил проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденных приказом Председателя Агенства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 28 января 2020 года №22.

Адрес предприятия: г. Усть-Каменогорск, ул. Пограничная, 59, эл. адрес: [secvoda@mail.ru](mailto:secvoda@mail.ru), сайт: [ukg-vodokanal.kz](http://ukg-vodokanal.kz), тел. 8(7232) 53-17-70.

3. Период проведения антикоррупционного мониторинга: 13.05.2022 года – 25 мая 2022 года.

4. Наблюдательный период: за январь- май 2022 года.

#### 2. Информационно-аналитическая часть

Антикоррупционный мониторинг проведен во исполнение Закона РК «О противодействии коррупции», Приказа Председателя Агенства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 28 января 2020 года № 22 «Об утверждении Правил проведения антикоррупционного мониторинга», Приказа директора Предприятия № 75 от 13 мая 2022 года, начальником Отдела юридической работы и государственных закупок Молдагуловым Е.М. в структурном подразделении отдела.

В своей деятельности Предприятие руководствуется всеми нормативно-правовыми актами Республики Казахстан, регламентирующими деятельность, как государственного предприятия, относящегося к субъекту естественной монополии и оказывающего услуги водоснабжения и водоотведения.

В Законе РК «О противодействии коррупции» (далее - Закон) закреплена система мер противодействия коррупции, одним из которых являются:

- Антикоррупционный мониторинг,
- Формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов,
- Формирование антикоррупционной культуры,
- Антикоррупционные ограничения,
- Предотвращение и разрешение конфликта интересов.

Под антикоррупционным мониторингом понимается деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, состояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а так же восприятия и оценка уровня коррупции обществом. Основной задачей проведения антикоррупционного мониторинга является изучение и оценка деятельности ГКП «Өскемен Водоканал» по противодействию коррупции.

Формирование антикоррупционной культуры это осуществляемая субъектами противодействия коррупции деятельность в направленная на сохранение и укрепление в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции. Формирование, которой осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера.

На предприятии антикоррупционная культура формируется путем доведения до работников принципов борьбы с коррупцией, проведения разъяснительной работы, антикоррупционных стандартов Предприятия.

ГКП «Өскемен Водоканал» не оказывает государственные услуги, не обладает контрольно-надзорными функциями. Предприятие оказывает услуги водоснабжения и водоотведения потребителей города, по тарифам, утвержденным Департаментом Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан по Восточно-Казахстанской области.

Закуп товаров, работ, услуг Предприятием осуществляется в соответствии с законодательством о государственных закупках, посредством портала государственных закупок.

В целях предотвращения коррупционных рисков при проведении процедур государственных закупок в Предприятии, отдел юридической работы и государственных закупок в рамках своих компетенций, руководствуется и неукоснительно соблюдает требования Закона РК «О государственных закупках», Правил осуществления государственных закупок.

За отчетный период отделом проведено государственных закупок на общую сумму 409 845 740,09 тенге, из них способом:

- Запроса ценовых предложений – 151243,900 тыс. тенге;
  - Из одного источника путем прямого заключения договора – 30146,837 тыс. тенге;
  - Открытый конкурс- 145730,184 тыс. тенге;
  - Из одного источника по несостоявшимся закупкам – 82724,818 тыс. тенге;
- Заключено договоров – 202;

В отделе разработаны и внедрены должностные инструкции на все должности отдела. Должностными инструкциями установлены и определены должностные права и обязанности работников отдела. По результатам мониторинга установлено, что положения должностных инструкций

исключают риски осуществления коррупционных действий работниками отдела.

Согласно статьи 12 Закона, антикоррупционные ограничения – это недопущение совершения лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к ним действий, которые могут привести к использованию ими своих полномочий в личных, групповых, неслужебных интересах, указанные лица принимают на себя антикоррупционные ограничения по:

1) осуществлению деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;

2) недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;

3) использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

4) принятию материального вознаграждения, подарков в связи с исполнением служебных полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Факты, нарушающие вышеуказанные ограничения, в отделе – не обнаружены.

Конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающими ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненными к ним, и их должностными полномочиями, при котором личные интересы могут привести к неисполнению или не надлежащему исполнению ими своих должностных обязанностей. Проведенным мониторингом установлено, что урегулирование конфликта интересов в Предприятии регламентировано Кодексом корпоративного поведения и др. внутренними документами.

Проведенным мониторингом на Предприятии не выявлены лица признанные виновными в совершении коррупционных правонарушений. Данными органов правовой статистики Предприятие не располагает.

При проведении мониторинга рассмотрены публикации в средствах массовой информации, обращения физических и юридических лиц относительно коррупционных действий работников Отдела. Публикаций и обращений физических и юридических лиц относительно коррупционных действий работников Отдела, не поступало.

По результатам проведенного мониторинга Предприятием при осуществлении государственных закупок товаров, работ, услуг факты, связанные с коррупцией по государственным закупкам - отсутствуют. Жалобы, заявления, обращения о коррупционных правонарушениях при осуществлении государственных закупок в отношении Отдела на действия работников – не поступали.



### 3. Заключительная часть

На основании проведенного антикоррупционного мониторинга, а также в целях формирования антикоррупционной культуры и нетерпимости к коррупции на Предприятии, рекомендую:

1. Продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры среди работников Предприятия, по сохранению и укреплению системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции.
2. Проводить разъяснительную работу среди работников Предприятия по вопросам антикоррупционного законодательства.

**Председатель комиссии:**  
**Директор**

**Е.М. Аубакиров**

Члены рабочей комиссии:  
Заместителя директора  
по финансово-экономическим вопросам

  
А.С. Оспанова

Начальник юридического отдела

  
Е.М. Молдагулов

Начальник отдела кадров

  
Г.Т. Оспантаева

Юрисконсульт 1 категории

  
Т.С. Ложникова